

Dejan R. Popovic, dipl. inz.
Beograd, Stevana Sremca 18

REPUBLICKA AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE KOMUNIKACIJE
Pomocnik direktora dr Borislav Odadzic

Predmet: Posebno misljenje o nacrtu Pravilnika o uslovima za obavljanje delatnosti elektronskih komunikacija po rezimu opsteg ovlascenja

V e z a: Javne konsultacije o nacrtu Pravilnika o uslovima za obavljanje delatnosti elektronskih komunikacija po rezimu opsteg ovlascenja (internet strana RATEL-a od 30.12.2010)

Postovani kolega Odadzicu,

Koristim i ovu priliku - javnu raspravu da ukazem na moguci sukob Zakona o planiranju i izgradnji (ZPI) i Zakona o elektronskim komunikacijama (ZEK), ukljucujuci i ovaj pravilnik, u pogledu primene odredaba o gradjevinskoj dozvoli i o opstem ovlascenju.

Naime, podsecam Vas i druga zainteresovana lica u ovim javnim konsultacijama da prema ZPI:

1) "*objekat*" jeste gradjevinaspojena sa tлом, koja predstavlja fizičku, funkcionalnu, tehničko – tehnološku ili biotehničku celinu **sa svim potrebnim instalacijama, postrojenjima i opremom, odnosno same instalacije, postrojenja i oprema koja se ugrađuje u objekat ili samostalno izvodi** (zgrade svih vrsta, saobraćajni, vodoprivredni i energetski objekti, **unutrašnja i spoljna mreža i instalacije, objekti komunalne infrastrukture, ...**) (clan 2. tacka 22. ZPI);

2) "*posebna vrsta objekata za koje se ne izdaje gradjevinska dozvola*" jesu ... tipski kabineti baznih stanica na odgovarajucim nosacima, nosaci antena sa antenama osim parabolicnih antena radio-stanica svih namena ciji prečnik nije veći od 2,5 m (izuzev antenskih sistema zemaljskih satelitskih stanica), kontejneri za smeštaj telekomunikacione opreme i uređaja, tipski ormani za unutrašnju i spoljašnju montažu za smeštaj telekomunikacione opreme, mikrorovovi za optičke i druge kablove i sl.; ...(clan 2. tacka 25. ZPI);

3) gradjevinsku **dozvolu za izgradnju objekata** izdaje Ministarstvo zivotne sredine i prostornog planiranja, ako ovim zakonom nije drugacije odredjeno (clan 133. stav 1. ZPI);

4) Ministarstvo zivotne sredine i prostornog planiranja izdaje gradjevinsku **dozvolu za izgradnju telekomunikacionih objekata, odnosno mreza, sistema ili sredstava** koji su **medjunarodnog i magistralnog znacaja** i oni koji se **grade na teritoriji dve ili vise opstina** (clan 133. stav 2. ZPI);

5) poverava se autonomnoj pokrajini izdavanje gradjevinskih **dozvola** za izgradnju objekata odredjenih u ovom zakonu (ZPI) koji se u celini grade na teritoriji autonomne pokrajine (clan 134. stav 1. ZPI);

6) poverava se jedinicama lokalne samouprave izdavanje gradjevinskih **dozvola** za izgradnju objekata koji nisu odredjeni u clanu 133. stav 2. ovog zakona (clan 134. stav 2. ZPI).

S druge strane, skrećem pažnju da po ZEK-u:

1) "delatnost elektronskih komunikacija" obuhvata **izgradnju** ili postavljanje, održavanje, korišćenje i davanje na korišćenje javnih komunikacionih **mreža** i pripadajućih **sredstava**, kao i pružanje javno dostupnih elektronskih komunikacionih usluga (član 4. tačka 4. ZEK-a);

2) "opšte ovlašćenje" odnosi se na obavljanje delatnosti elektronskih komunikacija u skladu sa opštim uslovima koji se mogu propisati za sve ili za određene vrste elektronskih komunikacionih **mreža** i usluga, u skladu sa odredbama ovog zakona (član 4. tačka 31. ZEK);

2) delatnost elektronskih komunikacija obavlja se po režimu **opsteg ovlašćenja**, odnosno u skladu sa opštim uslovima... (član 37. stav 1. ZEK-a);

3) **elektronska komunikaciona** i pripadajuća **sredstva** se projektuju, grade ili postavljaju, koriste i održavaju **u skladu sa ZPI** (član 42. tačka 2. ZEK-a).

Napomena D. P. - Putem ove odredbe se na indirektni način (mala vrata) vraća institut dozvole za elektronske komunikacione mreže i u ZEK!

Prema tome, na primer, izgradnja **telekomunikacione mreže optičkih kablova** od međunarodnog ili magistralnog značaja, ili onih (kablova) koji se grade (postavljaju) na teritoriji dve ili više opština, vrši se, po ZPI, na osnovu prethodno pribavljene građevinske **dozvole**, dok se izgradnja takve **elektronske komunikacione mreže (optičkih kablova)** obavlja, prema ZEK-u, po režimu **opsteg ovlašćenja**. Ovakva situacija je paradoksalna.