

Dejan R. Popovic, dipl. inz.  
Beograd, Stevana Sremca 18

REPUBLICKA AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE KOMUNIKACIJE  
Pomocnik direktora dr Borislav Odadzic

Predmet: Dodatno misljenje o nacrtu Pravilnika o uslovima za obavljanje delatnosti elektronskih komunikacija po rezimu opsteg ovlascenja

Veza: Javne konsultacije o nacrtu Pravilnika o uslovima za obavljanje delatnosti elektronskih komunikacija po rezimu opsteg ovlascenja ( internet strana RATEL-a od 30.12.2010)

Postovani kolega,

U mom "opstem" misljenju od 31. decembra 2010. godine izneo sam, ukratko, da delatnost elektronskih komunikacija obavlja operator po rezimu opsteg ovlascenja, odnosno u skladu sa opstim uslovima koji su propisani Zakonom o elektronskim komunikacijama (ZEK) i razradjeni ovim pravilnikom, i da zato ovaj pravilnik ne bi trebalo da sadrzi mnoge odredbe koje se odnose na ovlascenja, prava i duznosti Agencije, jer su one vec propisane ZEK-om.

Smatram, dodatno, da ako drzava preko Agencija, na osnovu odgovarajucih clanova ZEK-a, donosi resenja kojima se izdaju (pojedinae) dozvole za koriscenje numeracije i radio-frekvencija pod odredjenim uslovima, onda ona (drzava) preko Agencije treba blize (detaljnije i preciznije) da propise i uslove pod kojima se mogu obavljati sve ili pojedine (vrste) delatnosti elektronskih komunikacija po rezimu (ili na osnovu) opsteg ovlascenja, u zavisnosti (od tipa) elektronske komunikacione mreze ili usluge na koju se ti uslovi odnose (clan 37. ZEK-a).

Prethodnim Zakonom o telekomunikacijama (clan 38. poslednji stav) bilo je predvidjeno da Agencija opstim aktom odredjuje javne telekomunikacione usluge cija se pruzanje vrši na osnovu izdatog odobrenja (tj. opsteg ovlascenja), pri cemu se odobrenje obavezno izdaje za:

- 1) usluge sa dodatnom vrednoscu;
- 2) usluge u okviru zatvorene grupe korisnika;
- 3) usluge prenosa podataka;
- 4) usluge Interneta;
- 5) usluge kablovske distributivne mreze koje se odnose na distribuciju radio i televizijskih programa.

Na osnovu ove ovlasciju odredbe, Agencija je donela (jos vazece?) pravilnike o uslovima za: pruzanje Internet usluga i ostalih usluga prenosa podataka; izdavanje odobrenja za javne telekomunikacione mreze; pruzanje usluga prenosa govora koriscenjem Interneta; pruzanje usluga radijskih i televizijskih programa; (osim za usluge u okviru zatvorene grupe korisnika, tj. privatne, profesionalne ili druge nejavne telekomunikacione mreze elektroprivrede, zeleznice, komunalnih delatnosti i tsl.).

Prema članu 6. stav 1. direktive 2002/20/EC, sa kojom je ZEK i ovaj pravilnik (valjda) harmonizovan, opstem ovlasćenju za pružanje elektronskih komunikacionih mreža i usluga mogu se pridodati samo 16 uslova datih u spisku iz priloga pod A. Svi ti uslovi su u vezi sa (tj. u saglasnosti sa, shodno, prema, po, saobrazno) pojedinim direktivama iz regulatornog okvira za elektronske komunikacije u EU, ili odredjenim odredbama iz tih direktiva.

S obzirom na navedeno, mislim da je neophodno da se uslovi iz ovog pravilnika znacajno prosire, ili dovedu u vezu sa detaljnijim ili potponijim uslovima iz odgovarajucih pravilnika ranije donetih na osnovu Zakona o telekomunikacijama, ili drugih vazecih domacih i/ili stranih propisa. U suprotnom, operatori i imaooci nejavnih elektronskih komunikacionih mreža nece tacno znati koja su im prava i obaveze, odnosno pod kojim tehnickim, eksploatacionim i drugim uslovima mogu koristiti mreže i pružati usluge, a kontrolori Agencije i inspektori Ministarstva nece moci zakonito vrsiti kontrolne i inspekcijske poslove, odnosno proveravati da li je postupanje operatora u skladu sa opstim uslovima za obavljanje delatnosti elektronskih komunikacija (član 134. tacka 1. ZEK-a).

Iskreno,  
Dejan Popovic

Beograd, 2. decembar 2011.

Dostavljeno na znanje:

- Ministarstvo za telekomunikacije i informaciono društvo
- Ministarstvo kulture
- Republička radiodifuzna agencija
- Telekom Srbija
- Telenor
- Orion telekom
- VIP mobile
- Emisiona tehnika i veze
- Politika
- Danas
- Vreme
- UNS
- NUNS
- ANEM