

Тел: +381 (0) 11 3408-900  
Факс: +381 (0) 11 2685-023  
[office@poverenik.rs](mailto:office@poverenik.rs)  
[www.poverenik.rs](http://www.poverenik.rs)  
Адреса за пошту:  
Немањина 22-26, Београд

Датум: 21. јули 2011.

РЕПУБЛИЧКА АГЕНЦИЈА ЗА ЕЛЕКТРОНСКЕ КОМУНИКАЦИЈЕ  
ДИРЕКТОРУ ЈАНКОВИЋ ДР МИЛАНУ

Република Србија - Република  
Агенција за електронску регистрацију - Београд

БЕОГРАД  
Вишњићева 8

ПРИМЉЕНО			
Орг. јединица	Бр. 1	Пр. датум	Бројност
KCB	020-	64	1/1

29. 07. 2011

Поводом Вашег дописа Број: 1-Каб-021-64/11 од 13.07.2011. године којим сте тражили мишљење поводом Нацрта Правилника о обавезама оператора услуга са додатом вредношћу (даље: Нацрт правилника), а на основу овлашћења из члана 44. Закона о заштити података о личности („Службени гласник Републике Србије“ бр. 97/08 и 104/09 - др. закон, даље: ЗЗПЛ), Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности (даље: Повереник) овим мишљењем указује на проблеме који би могли настати усвајањем одредаба чл. 26-28. Нацрта правилника.

Пре свега, регулисање предметне материје правилником као општим правним актом није у сагласности са одредбом члана 42. став 2. Устава Републике Србије, којом је утврђено да се прикупљање, држање, обрада и коришћење података о личности уређују законом.

Наведена уставна одредба упућује на то да се прикупљање, држање, обрада и коришћење података о личности може уредити искључиво законом, а не подзаконским општим актом. Напомињемо да Закон о електронским комуникацијама („Службени гласник Републике Србије“, број 44/10, даље: Закон) већ садржи одредбу члана 108. став 2. Закона, коју треба минимално допунити са више одредби којима се, сагласно ЗЗПЛ, прецизно и конкретно уређују сва питања прикупљања, држања, обраде и коришћења података о личности.

У складу са одредбама Устава Републике Србије и ЗЗПЛ, приликом прикупљања, држања, обраде и коришћења података о личности неопходно је да се сваки руковалац придржава одговарајућих начела ЗЗПЛ – тачност и

кава, брада и коришћења података о личности неопходно  
ковалац придржава одговарајућих начела ЗЗПЛ – тачност и

ажурност података, сврсисходност (подаци о личности се обрађују само у односу на сврху уређену законом или пристанком лица), као и сразмерност (обрађује се само онолико података о личности колико је потребно у датом случају), што је углавном обезбеђено поменутим одредбама Закона, али је потребно допунити конкретним пописом података о личности који се обрађују, као и видовима обраде података о личности у складу са одредбом члана 3. тачка 3. 33ПЛ.

Сходно изложеном, из Устава Републике Србије и 33ПЛ јасно произилази да основ обраде података о личности **мора бити закон** (дакле, не нижи општи правни акт од закона) или пристанак лица чији се подаци обрађују. То истовремено значи да закон или изјава о пристанку **морају обухватити све битне елементе** обраде као што су: врста и обим података који се обрађују, прикупљање, држање, коришћење, сврха и остале радње обраде, начин чувања и архивирања података и слично.

Подзаконским актима **могу се уређивати само технички аспекти обраде**, односно само техничка и организациона питања прикупљања, држања, обраде и коришћења података о личности, у оквирима одређеним законом, па предлажемо да се одредбе чл. 26-28. Нацрта правилника измене у том погледу. Ово нарочито нарочито имајући у виду одредбу члана 1. Нацрта правилника, којом је прописано да се тим општим актом ближе уређују обавезе оператора у погледу начина обраде података о личности и заштите интереса корисника, што наведеним одредбама Нацрта правилника није учињено. У тој ситуацији, преношење текста 33ПЛ (конкретно: одредаба чл. 16. и 17. 33ПЛ) у одредбе чл. 27. и 28. Нацрта правилника не доприносе конкретизацији одредбе члана 1. тог општег акта по предметним питањима.

У нади да смо овим мишљењем допринели унапређивању рада Агенције, обавештавамо вас да смо спремни да то у оквиру свог делокруга рада чинимо и у наредном периоду.

С поштовањем,

  
ПОВЕРЕНИК  
Родољуб Шабић