

Dejan R. Popovic, dipl. inz.
Beograd, Stevana Sremca 18

REPUBLICKA AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE KOMUNIKACIJE
Mirko Burazor
Beograd, Visnjiceva 8

Predmet: Mišljenje o nacrtu *Pravilnika o visini naknada za pružanje usluga iz nadležnosti Agencije*

V e z a : Javne konsultacije o nacrtu *Pravilnika o visini naknada za pružanje usluga iz nadležnosti Agencije* (internet strana Agencije od 16.05.2011)

Postovani kolega Burazor,

1. Prema clanu 33. Zakona o elektronskim komunikacijama (ZEK), visina naknade za pružanje usluga iz nadležnosti Agencije utvrđuje se prema vrsti usluge koju Agencija pruža u skladu sa ovim zakonom (izdavanje i produženje dozvola za korišćenje numeracije i pojedinačnih dozvola za korišćenje radio-frekvencija, ocenjivanje usaglašenosti, tehnički pregledi), imajući u vidu troškove Agencije za pružanje tih usluga.

U obrazloženju nacrta ovog pravilnika nemaju se u vidu stvarni troškovi Agencije za pružanje tih usluga, niti se način obracuna tih troškova detaljnije obrazlaže.

2. Tekst clana 4. nacrta ovog pravilnika trebalo bi izmeniti tako da glasi: "Visine naknada za izdavanje pojedinačnih dozvola za korišćenje radio-frekvencija za nize navedene vrste radio-stanica u određenim radio-(komunikacionim) službama iznose:" U tabeli bi trebalo da stoji: kolona 1 - "Radio-služba", kolona 2 - "Radio-stanica", i kolona 3 - "Iznos naknade".

Radio-službe i radio-stanice u tabeli ovog clana treba da imaju nazive kao u tac. 3. i 4. Plana namene radio-frekvencijskih opsega, odnosno u clanu 1.i u odgovarajućem dodatku Pravilnika o radio-komunikacijama Medjunarodne unije za telekomunikacije.

Mislim da bi u ovoj tabeli trebalo da piše: "1) radio-difuzna stanica (televizija)" i "2) radio-difuzna stanica (zvuk)"; "3) radio-stanica u nejavnoj radio-službi, po jednoj radio-frekvenciji, i to: a) bazna radio-stanica; v) kopnena mobilna radio-stanica (u vozilu, prenosna, rucna, dzepna)" (*napomena* - "b) fiksna radio-stanica" nije, po definiciji, radio-stanica u kopnenoj mobilnoj službi); radio-stanice na vazduhoplovu i plovilu se nazivaju "avionska radio-stanica" i "brodska radio-stanica, a radio stanica na lokomotivi je "kopnena mobilna radio-stanica (na lokomotivi)"; radio-stanice pod 13) i 14) su vec pomenute pod 3), i nikako ne mogu, po definiciji, biti u fiksnoj radio-službi; itd; i tsl.

Napomena - U vezi sa ovim naknadama videti i Zakon o republickim administrativnim taksama. Nekad su se za izdavanje i proizvodavanje ovakvih dozvole placale administrativne takse takse, a ne posebne naknade?!

3. ZEK uopšte ne sadrži odredbe kojima se uređuje način sprovođenja ocenjivanja usaglasenosti elektronskih komunikacionih mreza, pripadajućih sredstava, elektronske komunikacione opreme i terminalne opreme i način određivanja i placanja naknada za ta ocenjivanje usaglasenosti, te da stoga ovlašćenje dato Upravnom odboru Agencije, po svojoj suštini, izlazi izvan okvira nadležnosti Agencije da svojim opštim aktom (pravilnikom), radi izvršavanja zakona, bliže uredi pojedina pitanja sadržana u zakonu, već zapravo predstavlja ovlašćenje za samostalno uređivanje kako načina sprovođenja tog ocenjivanja usaglasenosti, tako i samog određivanja visina naknada za to ocenjivanje usaglasenosti.

Pitanja tog ocenjivanja usaglasenosti su generalno uređena Zakonom o tehničkim zahtevima za proizvode i ocenjivanje usaglasenosti, kao i propisima donetim na osnovu ovog zakona.

Napomena 1 - Prema članu 134. st. 3. i 4. ZEK-a, Agencija je ovlašćena da ... vrši merenja i ispitivanja rada elektronskih komunikacionih mreža i usluga, pripadajućih sredstava, elektronske komunikacione opreme i terminalne opreme. Te poslove merenja i ispitivanja Agencija vrši preko kontrolno-mernih centara, kao organizacionih jedinica Agencije (područne jedinice), odnosno preko lica ovlašćenih za vršenje merenja i ispitivanja.

Medjutim, za prethodno navedena merenja i ispitivanja iz nadležnosti Agencije, kao i za slična merenja i ispitivanja određena u članu 136. ZEK-a, nije predviđena naknada. Zasto?

Napomena 2 - Razvrstavanje telekomunikacionih (tačnije, elektronskih komunikacionih) mreža i sredstava, uključujući valjda i opremu, na manje složenu, složenu i visoke (tehničko-)tehnološke složenosti, jeste, u najmanju ruku, neobično, a formalno-pravno, i nedefinisano.

Napomena 3 - Čini se da bi ovo "ocenjivanje usaglasenosti" moglo da bude svojevrsni "surogat" za raniji pojam "tehnički pregled" elektronskih komunikacionih mreža i pripadajućih sredstava, uključujući i radio-stanice.

4. U članu 98. stav 2. ZEK-a piše: "Tehničke preglede i druga ispitivanja radi utvrđivanja postojanja i uzroka štetnih smetnji vrši Agencija, odnosno drugo lice koje Agencija angažuje." Ili, drugim rečima, Agencija i/ili drugo lice koje Agencija angažuje vrši tehničke preglede i druga ispitivanja radi utvrđivanja postojanja i uzroka štetnih smetnji. Prema tome, pod izrazom (pojmom) "tehnički pregled" u smislu ZEK-a podrazumeva se samo oblik ispitivanja (**cega?**) radi određivanja postojanja i uzroka štetnih smetnji. U većini slučajeva, za utvrđivanje postojanja i uzroka štetnih smetnji nije potrebno vršiti tehnički pregled radio-stanice.

ZEK izgleda ne sadrži u bilo kom članu, kao raniji (sada nevažeći) Zakon o telekomunikacijama (npr. u čl. 71, 86. i 87), eksplicitne materijalne odredbe o tehničkom pregledu radio-stanica, elektronskih komunikacionih mreža i pripadajućih sredstava, sistema i drugih sredstava, elektronske komunikacione opreme i terminalne opreme, - pre njihovog puštanja u rad.

Jednostavno rečeno, čini se da u ZEK-u više nema obaveze po kojoj se radio-stanica može pustiti u rad tek posle izvršenog tehničkog pregleda. Sada se tehnički pregled radio-stanice (predajnika, prijemnika i antene) vrši, eventualno, samo u toku rešavanja slučaja štetne smetnje.

Iskreno,
Dejan Popovic

Beograd, 17. maj 2011.