

Република Србија
Регулаторно тело за електронске
комуникације и поштанске услуге
Београд

БРОЈ: 005966442025-002

ДАТУМ: 08-09-2025

РЕГУЛАТОРНО ТЕЛО
ЗА ЕЛЕКТРОНСКЕ КОМУНИКАЦИЈЕ
И ПОШТАНСКЕ УСЛУГЕ
Палмотићева 2
11103 Београд
ПАК: 106306

Поводом јавних консултација у поступку доношења Правилника о приступу поштанској мрежи јавног поштанског оператора, које, сагласно члану 36. став 1. Закона о електронским комуникацијама („Службени гласник РС“, број 35/23), спроводи Регулаторно тело за електронске комуникације и поштанске услуге, као и позива за достављање мишљења на нацрт наведеног акта, објављеном 7.8. 2025. године на интернет страници Регулаторног тела за електронске комуникације и поштанске услуге, Јавно предузеће „Пошта Србије“, Београд, сагласно члану 37. став 3. Закона о електронским комуникацијама, доставља

МИШЉЕЊЕ
на нацрт Правилника о приступу поштанској мрежи
јавног поштанског оператора

1. У члану 1. став 2. Нацрта дат је појам „корисник приступа“ који се не користи на истоветан начин у даљем тексту Нацрта, па се ствара дилема у погледу примене.

Наиме, поменути појам се у преосталом делу Нацрта не употребљава увек на начин да се односи на све кориснике приступа који су обухваћени тим појмом, већ и када се помињу поједини од тих корисника.

Сходно наведеном, предлажемо да се у овом ставу бришу речи: “у даљем тексту: корисник приступа“, имајући у виду да се у Нацрту под тим појмом сматрају и други поштански оператори - даваоци универзалне поштанске услуге, а такође и консолидатори као корисници приступа, што треба увек прецизирати у даљем тексту.

Тakoђе, одређивањем других поштанских оператора као корисника приступа у поменутом члану Нацрта, а да преостале одредбе Нацрта уређују само даваоца универзалне поштанске услуге, намеће се питање да ли се и које одредбе односе на друге поштанске операторе, који нису даваоци универзалне поштанске услуге, имајући у виду и члан 18. став 2. Закона о поштанским услугама, који овлашћује Јавно предузеће „Пошта Србије“, Београд за обављање универзалне поштанске услуге, као јавни поштански оператор.

Отуда је нејасно да ли се акт односи на све друге поштанске операторе или само на даваоца универзалне поштанске услуге.

Ако се односи само на даваоца универзалне поштанске услуге, онда он треба да буде обухваћен појмом „корисник приступа“, а не други поштански оператори.

2. Предлаже се допуна члана 2. Нацрта, на начин да се дода став 3. који гласи:
„Корисник приступа дужан је да групише поштанске пошиљке у складу са захтевима ЛПО.“

3. Предлаже се измена тачке 1) у члану 3. Нацрта, тако да гласи:
„1) приступне тачке (пријемна места - просторије поштанског оператора, поштански сандучићи, збирни сандучићи, аутомати и др),“

4. У члану 4. став 1. Нацрта, предлаже се да се после речи: „приступну тачку“, додају речи: „поштанске мреже“, у складу са чланом 3. став 1. тачка 37) Закона о поштанским услугама („Службени гласник РС“, број 19/25, у даљем тексту: Закон), а што је у складу и са чланом 5. став 1. Нацрта правилника, ради једнообразне употребе поменутог појма.

5. Потребно је да се у члану 6. став 2. Нацрта, речи: „осим за писмена у судском, управном и прекршајном поступку“ замене речима: „без резервисаних поштанских услуга“, као што је и сада у важећем правилнику.

Наведено се предлаже јер формулација у Нацрту правилника не обухвата све резервисане поштанске услуге, које су сагласно члану 24. став 1. Закона о поштанским услугама поверене јавном поштанском оператору, а имајући у виду и чињеницу да је давалац универзалне поштанске услуге, сагласно члану 3. став 1. тачка 4) Закона о поштанским услугама, поштански оператор који пружа универзалну поштанску услугу или делове те услуге, осим резервисаних поштанских услуга.

6. Ускладити члан 6. став 2. Нацрта, којим се ЈПО обавезује да омогући приступ мрежи даваоцима универзалне поштанске услуге, у складу са издатом дозволом, са чланом 12. став 1. Нацрта који уређује да поштански оператор може поднети захтев за приступ поштанској мрежи и пре подношења захтева за добијање дозволе за обављање универзалне поштанске услуге.

7. У члану 8. став 1. Нацрта, речи: „цена приступа“ заменити речима: „цена услуга приступа“, те у том смислу изменити поменути термин и у преосталом тексту Нацрта.

8. Како је у преамбули Нацрта садржано позивање на важећи Закон о поштанским услугама, који је основ за доношење овог акта, предлаже се да се у члану 8. став 1. Нацрта речи: „Закон о поштанским услугама („Службени гласник РС“, број 19/25, у даљем тексту: Закон)“, замене речима: „законом којим се уређују услови и начин обављања поштанских услуга у Републици Србији (у даљем тексту: Закон)“, а што је садржано и у важећем правилнику који уређује приступ поштанској мрежи јавног поштанског оператора.

9. У члану 11. став 5. Нацрта, брисати речи: „и подноси рекламацију ЈПО“, јер се у ставу 3. тог члана Нацрта, наводи одговорност корисника приступа до предаје пошиљака ЈПО.

У ставу 6. поменутог члана Нацрта, предлаже се измена става 6. поменутог члана Нацрта, тако да гласи:

„Прималац може изјавити рекламацију ЈПО у складу са одредбама Уговора о приступу, а ЈПО је дужан да надокнади штету кориснику приступа у складу са Законом о поштанским услугама и Уговором о приступу.“.

10. Предлаже се да се у члану 14. став 2. Нацрта наведе рок у ком се уговор о приступу доставља Регулатору.

У вези овог мишљења, особа за контакт је Миодраг Јекић, Функција услуга и продаје, руководилац Сектора за писмоносне и пакетске услуге (тел. 011/3718-113, e-mail: miodrag.jekic@posta.rs)

С поштовањем,

ВРШИЛАЦ ДУЖНОСТИ ДИРЕКТОРА
ЈАВНОГ ПРЕДУЗЕЋА „ПОШТА СРБИЈЕ“,
БЕОГРАД



Зоран Анђелковић