

НАЦРТ

На основу члана 68. став 3. Закона о поштанским услугама („Службени гласник РС”, број 19/25) и Правилника о методологији и начину утврђивања трошкова пружања јавне услуге („Службени гласник РС“, бр. 14/13, 25/13 - исправка и 99/13), а у вези са чланом 17. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - исправка, 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21, 118/21 - др. закон, 138/22, 92/23 и 94/24),

Савет Регулаторног тела за електронске комуникације и поштанске услуге, на __. седници четвртог сазива, одржаној дана __. _____ 2025. године, доноси

ПРАВИЛНИК

о висини и начину плаћања таксе за издавање дозволе, измену дозволе и накнаде оперативних трошкова за обављање поштанских услуга

I. УВОДНА ОДРЕДБА

Члан 1.

Овим правилником се утврђује висина и начин плаћања таксе за издавање дозволе за обављање једне или више услуга из опсега универзалне поштанске услуге и дозволе за обављање поштанских услуга изван опсега универзалне поштанске услуге (у даљем тексту: такса за издавање дозволе), таксе за измену дозволе за обављање поштанских услуга (у даљем тексту: такса за измену дозволе), као и висина и начин плаћања накнаде на име оперативних трошкова за обављање поштанских услуга, рокови измирења обавеза плаћања и прописује начин исказивања података од значаја за утврђивање висине накнаде оперативних трошкова за обављање поштанских услуга.

II. ТАКСЕ ЗА ИЗДАВАЊЕ И ИЗМЕНУ ДОЗВОЛЕ

Члан 2.

Висина таксе за издавање дозволе из члана 1. овог правилника износи 61.000,00 динара.

Висина таксе за измену дозволе из члана 1. овог правилника износи 28.000,00 динара.

Поштански оператор плаћа таксу за измену дозволе, у случају када мења следеће податке наведене у дозволи: адресу седишта (уколико мења локацију), пословно име, спецификацију/врсте поштанских услуга и територију на којој обавља поштанске услуге.

Поштански оператор је дужан да износ таксе из ст. 1. и 2. овог члана уплати на рачун Регулаторног тела за електронске комуникације и поштанске услуге (у даљем тексту: Регулатор), као и да доказ о уплати достави Регулатору приликом подношења захтева за издавање, односно измену дозволе.

III. НАКНАДА ОПЕРАТИВНИХ ТРОШКОВА ЗА ОБАВЉАЊЕ ПОШТАНСКИХ УСЛУГА

Члан 3.

Накнаду оперативних трошкова за обављање поштанских услуга утврђује Регулатор у висини од 0,4% од укупног прихода поштанског оператора оствареног од обављања поштанских услуга у претходној календарској години.

Податке о укупном приходу оствареном од обављања поштанских услуга у претходној календарској години поштански оператори исказују у:

1) Обрасцу ИФН ЛПО - Подаци за утврђивање висине накнаде оперативних трошкова за обављање универзалне и поштанских услуга изван универзалне поштанске услуге, за јавног поштанског оператора (у даљем тексту: Образац ИФН ЛПО);

2) Обрасцу ИФН УПО - Подаци за утврђивање висине накнаде оперативних трошкова за обављање универзалне поштанске услуге осим резервисаних и услуга изван опсега универзалне поштанске услуге, за даваоца универзалне поштанске услуге (у даљем тексту: Образац ИФН УПО);

3) Обрасцу ИФН ОПО - Подаци за утврђивање висине накнаде оперативних трошкова за обављање поштанских услуга изван универзалне поштанске услуге, за оператора поштанских услуга изван опсега универзалне поштанске услуге (у даљем тексту: Образац ИФН ОПО).

Обрасци ИФН ЛПО, ИФН УПО и ИФН ОПО, одштампани су уз овај правилник и чине његов саставни део.

Накнада оперативних трошкова за обављање поштанских услуга утврђује се у односу на део укупног прихода поштанског оператора који прелази износ од 8.000.000,00 динара.

До коначног утврђивања висине накнаде оперативних трошкова за обављање поштанских услуга плаћа се аконтација у висини коначно утврђене накнаде оперативних трошкова за обављање поштанских услуга у претходној календарској години.

Члан 4.

Накнаду оперативних трошкова за обављање поштанских услуга плаћа поштански оператор, у износу који се утврђује на годишњем нивоу, решењем које доноси Регулатор,

у складу са законом и овим правилником, а на основу достављеног годишњег финансијског извештаја поштанског оператора, уколико исти није јавно доступан, као и достављених података од значаја за утврђивање висине накнаде оперативних трошкова за обављање поштанских услуга исказаних у Обрасцима ИФН ЛПО, ИФН УПО и ИФН ОПО.

Поштански оператор је дужан да податке из става 1. овог члана и годишњи финансијски извештај са напоменама, уколико исти није јавно доступан, достави Регулатору најкасније у року од осам дана од дана који је прописима који уређују рачуноводство одређен као дан за достављање финансијских извештаја Агенцији за привредне регистре за јавно објављивање.

Поштански оператор, који је у обавези да изврши независну ревизију финансијских извештаја, дужан је да Регулатору достави и извештај ревизора за претходну пословну годину, као и кориговане финансијске извештаје, уколико исти нису јавно доступни, најкасније у року од осам дана од дана који је прописима који уређују рачуноводство одређен као дан за достављање истих за јавно објављивање Агенцији за привредне регистре.

Поштански оператор који нема обавезу састављања годишњег финансијског извештаја у складу са прописима који уређују рачуноводство, податке из става 1. овог члана, за претходну пословну годину доставља на начин и у року који је прописан за достављање финансијског резултата пословања, надлежним организационим јединицама Пореске управе Републике Србије.

Поштански оператор који у току пословне године отпочне са обављањем поштанских услуга, након издате дозволе, дужан је да Регулатору достави, на прописаним обрасцима, податке о процењеном укупном приходу од обављања поштанских услуга за ту пословну годину уколико је процењени приход већи од 8.000.000,00 динара, у року од 15 дана од дана издавања наведене дозволе, а у циљу утврђивања аконтације накнаде оперативних трошкова за обављање поштанских услуга.

Поштански оператор који има обавезу састављања годишњег финансијског извештаја, у складу са прописима који уређују рачуноводство, а који у току пословне године престане са обављањем поштанских услуга дужан је да Регулатору достави податке из ст. 1-3. овог члана, најкасније у року од осам дана од дана који је прописима који уређују рачуноводство одређен као дан за достављање истих Агенцији за привредне регистре за јавно објављивање, у циљу утврђивања коначног износа накнаде оперативних трошкова за обављање поштанских услуга за годину у којој је поштански оператор престао са обављањем поштанских услуга.

Поштански оператор који нема обавезу састављања годишњег финансијског извештаја, у складу са прописима који уређују рачуноводство, а који у току пословне године престане са обављањем поштанских услуга, дужан је да Регулатору достави податке из става 4. овог члана на начин и у року који је прописан за достављање финансијског резултата пословања, надлежним организационим јединицама Пореске

управе Републике Србије, у циљу утврђивања коначног износа накнаде оперативних трошкова за обављање поштанских услуга за годину у којој је поштански оператор престао са обављањем поштанских услуга.

Члан 5.

На основу података из чл. 3. и 4. овог правилника, Регулатор решењем утврђује висину коначне годишње накнаде оперативних трошкова за обављање поштанских услуга за претходну календарску годину и аконтацију те накнаде за текућу годину.

Регулатор решењем утврђује аконтацију предметне накнаде за текућу годину у висини коначне годишње накнаде оперативних трошкова за обављање поштанских услуга, која је утврђена за претходну календарску годину и одређује рок доспелости исте.

Изузетно, аконтација накнаде оперативних трошкова за обављање поштанских услуга за текућу годину утврђује се тромесечно у случају када је годишња накнада оперативних трошкова за претходну календарску годину утврђена у износу од 100.000,00 динара и више.

Висину тромесечне аконтације из става 3. овог члана, Регулатор утврђује решењем у износу који је једнак $\frac{1}{4}$ утврђене годишње накнаде оперативних трошкова за обављање поштанских услуга за претходну годину, а коју поштански оператор плаћа до доношења решења о утврђивању коначне годишње накнаде оперативних трошкова за обављање поштанских услуга за годину за коју се плаћа тромесечна аконтација те накнаде.

Уколико је износ коначне годишње накнаде оперативних трошкова за обављање поштанских услуга за претходну календарску годину већи од утврђене аконтације предметне накнаде за ту годину, поштански оператор је дужан да разлику износа уплати у року од 15 дана од дана достављања решења о утврђивању коначне годишње накнаде оперативних трошкова за обављање поштанских услуга.

Уколико је износ коначне годишње накнаде оперативних трошкова за обављање поштанских услуга за претходну календарску годину мањи од утврђене и плаћене аконтације предметне накнаде за ту годину, поштански оператор може захтевати повраћај више уплаћене накнаде оперативних трошкова за обављање поштанских услуга.

IV. ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 6.

Коначна висина накнаде оперативних трошкова за обављање поштанских услуга за 2025. годину утврдиће се у складу са прописима који су на снази до почетка примене овог правилника.

Аконтациона накнада оперативних трошкова за обављање поштанских услуга за 2026. годину биће утврђена поштанским операторима у складу са овим правилником.

Члан 7.

Даном почетка примене овог правилника престаје да важи Правилник о утврђивању висине трошкова за издавање дозволе и висине годишње накнаде за обављање поштанских услуга („Службени гласник РС“, број 82/20).

Члан 8.

Овај правилник, по добијању сагласности Министарства финансија објављује се у „Службеном гласнику Републике Србије“ и ступа на снагу осмог дана од дана објављивања, а примењује се од 1. јануара 2026. године.

ПРЕДСЕДНИК САВЕТА

Број:

У Београду, __.____ 2025. године

Драган Ковачевић

Образац ИФН ЈПО (Ревизија _____) РАТЕЛ, ЈБРО:		Подаци за утврђивање висине накнаде оперативних трошкова за обављање универзалне и поштанских услуга изван универзалне поштанске услуге, за јавног поштанског оператора за _____. годину
1.	ПОДАЦИ О ПОШТАНСКОМ ОПЕРАТОРУ	
Пуно пословно име		
Скраћено пословно име		
Седиште поштанског оператора (општина, улица и број, поштански број и место, ПАК)		
Адреса за пријем поште (општина, улица и број, поштански број и место, ПАК)		
Матични број		
ПИБ		
Број телефона		
Адреса електронске поште		
Интернет страница		
Власник/Овлашћено лице (име и презиме, ЈМБГ)		
Контакт особа (име и презиме)		
Број телефона контакт особе		
Адреса електронске поште за контакт		
2.	Врста поштанских услуга које обавља поштански оператор	Остварен приход од делатности поштанских услуга које обавља поштански оператор*, у РСД
2.1.	Универзална поштанска услуга	
2.2.	Поштанске услуге изван опсега универзалне поштанске услуге	

	УКУПНО (2.1+2.2.)	
--	--------------------------	--

*** У поља уносити само нумеричке податке за услуге по којима је остварен приход, у унутрашњем и/или међународном саобраћају, а остала поља оставити празна.**

За исправност података о приказаном приходу гарантује одговорно лице под кривичном и материјалном одговорношћу.

У _____ Датум _____	_____ Овлашћено лице
----------------------------	-------------------------

Образац ИФН УПО (Ревизија _____) РАТЕЛ, ЈБРО:		Подаци за утврђивање висине накнаде оперативних трошкова за обављање универзалне поштанске услуге осим резервисаних и услуга изван опсега универзалне поштанске услуге, за даваоца универзалне поштанске услуге за _____. годину	
1.	ПОДАЦИ О ПОШТАНСКОМ ОПЕРАТОРУ		
Пуно пословно име			
Скраћено пословно име			
Седиште поштанског оператора (општина, улица и број, поштански број и место, ПАК)			
Адреса за пријем поште (општина, улица и број, поштански број и место, ПАК)			
Матични број			
ПИБ			
Број телефона			
Адреса електронске поште			
Интернет страница			
Власник/Овлашћено лице (име и презиме, ЈМБГ)			
Контакт особа (име и презиме)			
Број телефона контакт особе			
Адреса електронске поште за контакт			
2.	Врста поштанских услуга које обавља поштански оператор	Остварен приход од делатности поштанских услуга које обавља поштански оператор*, у РСД	
2.1.	Универзална поштанска услуга, осим резервисаних услуга		
2.2.	Поштанске услуге изван опсега универзалне поштанске услуге		

	УКУПНО (2.1+2.2.)	
--	--------------------------	--

***) У поља уносити само нумеричке податке за услуге по којима је остварен приход у унутрашњем и/или међународном саобраћају, а остала поља оставити празна.**

За исправност података о приказаном приходу гарантује одговорно лице под кривичном и материјалном одговорношћу.

У _____ Датум _____	_____ Овлашћено лице
------------------------	-------------------------

Образац ИФН ОПО (Ревизија _____) РАТЕЛ, ЈБРО:		Подаци за утврђивање висине накнаде оперативних трошкова за обављање поштанских услуга изван универзалне поштанске услуге, за оператора поштанских услуга изван опсега универзалне поштанске услуге за ____. годину	
1.	ПОДАЦИ О ПОШТАНСКОМ ОПЕРАТОРУ		
Пуно пословно име			
Скраћено пословно име			
Седиште поштанског оператора (општина, улица и број, поштански број и место, ПАК)			
Адреса за пријем поште (општина, улица и број, поштански број и место, ПАК)			
Матични број			
ПИБ			
Број телефона			
Адреса електронске поште			
Интернет страница			
Власник/Овлашћено лице (име и презиме, ЈМБГ)			
Контакт особа (име и презиме)			
Број телефона контакт особе			
Адреса електронске поште за контакт			
2.	Врста поштанских услуга које обавља поштански оператор	Остварен приход од делатности поштанских услуга које обавља поштански оператор*, у РСД	
2.1.	Поштанске услуге изван опсега универзалне поштанске услуге		

*) У поља уносити само нумеричке податке за услуге по којима је остварен приход у унутрашњем и/или међународном саобраћају, а остала поља оставити празна.

Поштански оператор који у току пословне године први пут отпочне са обављањем поштанских услуга, уноси податке о процењеном приходу од обављања поштанских услуга за ту пословну годину.

За исправност података о приказаном приходу гарантује одговорно лице под кривичном и материјалном одговорношћу.

У _____

Датум _____

Овлашћено лице

Образложење

I. Правни основ

Правни основ за доношење Правилника о висини и начину плаћања таксе за издавање дозволе, измену дозволе и накнаде оперативних трошкова за обављање поштанских услуга (у даљем тексту: Правилник) садржан је у одредби члана 68. став 3. Закона о поштанским услугама („Службени гласник РС“, број 19/25, у даљем тексту: Закон) и Правилнику о методологији и начину утврђивања трошкова пружања јавне услуге („Службени гласник РС“, бр. 14/13, 25/13 - исправка и 99/13, у даљем тексту: Правилник о методологији).

Одредбом члана 68. став 3. Закона, прописано је овлашћење Регулатора да уз сагласност министарства надлежног за послове финансија утврди висину и начин плаћања таксе за издавање дозволе за обављање једне или више услуга из опсега универзалне поштанске услуге и дозволе за обављање поштанских услуга изван опсега универзалне поштанске услуге (у даљем тексту: такса за издавање дозволе), таксе за измену дозволе за обављање поштанских услуга (у даљем тексту: такса за измену дозволе), као и висину и начин плаћања накнаде на име оперативних трошкова за обављање поштанских услуга.

Такође, одредбом члана 17. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - исправка, 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21, 118/21 - др. закон, 138/22 и 92/23), између осталог, прописано је да се такса наплаћује за непосредно пружену јавну услугу, односно спроведен поступак или радњу, коју је пружио, односно спровео корисник јавних средстава, као и то да ће министар уредити методологију и начин утврђивања трошкова пружања јавне услуге.

II. Разлози за доношење

Законом је прописана обавеза да се у року од годину дана од дана његовог ступања на снагу, донесу подзаконски акти за његово спровођење, а тиме и подзаконски акт којим ће бити прописана висина и начин плаћања таксе за издавање дозволе, таксе за измену дозволе и накнаде оперативних трошкова за обављање поштанских услуга.

III. Објашњење појединих решења

Одредбом члана 1. Правилника уређена је уводна одредба.

Одредбом члана 2. Правилника прописана је висина таксе за издавање дозволе за обављање поштанских услуга и таксе за измену дозволе за обављање поштанских услуга. Такса за издавање дозволе и такса за измену дозволе за обављање поштанских услуга је утврђена на основу Правилника о методологији, односно заснована је на трошковима рада,

осталим трошковима који настају у пружању јавне услуге као и коефицијентом доступности.

Одредбом члана 3. Правилника прописана је висина накнаде оперативних трошкова за обављање поштанских услуга. Накнада у износу од 0,4% утврђује се сагласно Закону.

Податке о укупном приходу оствареном од обављања поштанских услуга у претходној календарској години поштански оператори исказују у следећим обрасцима, који чине саставни део овог правилника:

1) ИФН ЛПО - Подаци за утврђивање висине накнаде оперативних трошкова за обављање универзалне и поштанских услуга изван универзалне поштанске услуге, за јавног поштанског оператора;

2) ИФН УПО - Подаци за утврђивање висине накнаде оперативних трошкова за обављање универзалне поштанске услуге осим резервисаних и услуга изван опсега универзалне поштанске услуге, за даваоца универзалне поштанске услуге;

3) ИФН ОПО - Подаци за утврђивање висине накнаде оперативних трошкова за обављање поштанских услуга изван универзалне поштанске услуге, за оператора поштанских услуга изван опсега универзалне поштанске услуге.

Одредбом чл. 4. и 5. Правилника је прописан начин плаћања накнаде оперативних трошкова за обављање поштанских услуга.

Одредбама чл. 6-8. Правилника уређене су прелазне и завршне одредбе.

IV. Предлог даљих активности

Предлаже се да Савет Регулатора размотри и усвоји Нацрт правилника, као и да исти, након тога, Регулатор у складу са одредбама чл. 36. и 37. Закона о електронским комуникацијама („Службени гласник РС, број 35/23, у даљем тексту: ЗЕК), упути на јавне консултације у трајању од 30 дана.

Након спроведених јавних консултација, извршиће се обрада и анализа приспелих мишљења и Савету Регулатора ће се доставити одговарајући Предлог правилника.

По усвајању Предлога правилника, овај општи акт ће, сагласно члану 27. став 2. ЗЕК-а, у делу који се односи на обавезу објављивања донетих аката Регулатора у складу са законом којим се уређује државна управа и члану 57. став 1. Закона о државној управи („Службени гласник РС“, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18 - др. закон и 47/18), бити упућен надлежном министарству, ради прибављања мишљења о његовој уставности и законитости, као и Министарству финансија у складу са одредбом члана 68. став 3. Закона и Правилником о методологији ради прибављања сагласности овог министарства. По добијеном мишљењу надлежних државних органа, предметни правилник ће бити објављен у „Службеном гласнику Републике Србије“, а примењиваће се од 1. јануара 2026. године.

V. Средства за спровођење Правилника

За спровођење овог правилника није потребно обезбедити посебна средства у финансијском плану Регулатора.