



Република Србија  
МИНИСТАРСТВО ИНФОРМИСАЊА  
И ТЕЛЕКОМУНИКАЦИЈА  
Број: 3197351 2025 13460 004 003 000 001  
18.07.2025. године  
Немањина 22-26  
Београд

РЕГУЛАТОРНО ТЕЛО ЗА ЕЛЕКТРОНСКЕ КОМУНИКАЦИЈЕ  
И ПОШТАНСКЕ УСЛУГЕ

**Предмет:** Коментар на Нацрт документације за јавно надметање за доделу појединачних дозвола

Поштовани,

На основу објављеног Нацрта документације за јавно надметање за доделу појединачних дозвола за коришћење радиофреквенцијског спектра у радиофреквенцијским опсезима 700 MHz, 900 MHz, 1800 MHz, 2100 MHz, 2600 MHz и 3500 MHz користимо прилику да, у оквиру јавних консултација, исказемо задовољство поводом предузимања првог корака у циљу спровођења поступка јавног надметања за доделу појединачних дозвола у наведеном спектру.

Као што је познато, у циљу регулисања тржишта електронских комуникација и ефикасног и рационалног коришћења радио-фреквенцијског спектра Регулаторно тело за електронске комуникације и поштанске услуге је објавило два јавна позива за пријаву лица која су заинтересована за коришћење радио-фреквенција из различитих радиофреквенцијских опсега 2021. и 2024. године. На оба јавна позива пријаве су поднеле и доставила податке четири оператора електронских комуникација, и то: Предузеће за телекомуникације „Телеком Србија” а.д, Serbia Broadband - Srpske kablovske mreže d.o.o. Београд, Telenor d.o.o, односно Yettel d.o.o. Београд и А1 Србија д.о.о. Београд, на основу којих је РАТЕЛ донео Одлуке којима се утврђују да су испуњени услови за спровођење поступка јавног надметања и издавање појединачних дозвола за коришћење радиофреквенцијског спектра за мобилне/фиксне комуникационе мреже за пружање јавне електронске комуникационе услуге, на технолошки неутралној основи. На основу наведених одлука, а у складу са чланом 105. Закона о електронским комуникацијама („Службени гласник РС”, број 35/23; у даљем тексту: Закон) Министарство је донело Правилник о минималним условима за издавање појединачних дозвола за коришћење радиофреквенцијског спектра на основу спроведеног поступка јавног надметања у радиофреквенцијским опсезима 694-790 MHz 880-915/925-960 MHz, 1710-1780/1805-1875 MHz, 1920-1980/2110-2170 MHz, 2500-2690 MHz и 3400-3800 MHz („Службени гласник РС”, број 44/25, у даљем тексту: Правилник о минималним условима) којим је предвиђена додела три појединачне дозволе за целокупан спектар имајући у виду да нас је један оператор у међувремену званично обавестио о промени власничке структуре компаније. Приликом опредељивања броја појединачних дозвола које могу да се издају за одређени радиофреквенцијски опсег Министарство се руководило званично исказаним намерама оператора по основу спроведених јавних позива, анализом тржишта електронских комуникација, задовољством постојећих корисника, као и интересовањем да се остваре услови покривености и доступности 5Г мреже у што краћем року.

Имајући у виду значај целокупног процеса за Републику Србију мишљења смо да би поједине критеријуме требало додатно појаснити и образложити будући да предложени критеријуми отварају могућност да се постојећи оператори, који су званично исказали интерес по основу јавних позива и доставили тражене податке, као и извршили улагања у постојећу инфраструктуру, доведу у неравноправан положај у односу на потенцијалне операторе који се нису оглашавали на основу претходних јавних позива, нити поседују електронску комуникациону инфраструктуру на територији Републике Србије.

У том контексту, а у циљу ефикасног коришћења радиофреквенцијског ресурса, као јавног добра од посебног интереса за Републику Србију, стабилности тржишта и заштите крајњих корисника користимо прилику да сугеришемо додатно разматрање следећег услова као предуслова за учешће на јавном позиву:

Опција 1:

**„Учесници на овом јавном позиву, у циљу обезбеђивања континуитета пружања услуга и брже покривености становништва и одређених делова територије услугом, могу бити искључиво мобилни оператори који су претходно, у оквиру ранијих јавних позива за исказивање интереса за куповину појединачних дозвола за коришћење радиофреквенцијског спектра у радиофреквенцијским опсезима 700 MHz, 900 MHz, 1800 MHz, 2100 MHz, 2600 MHz и 3500 MHz званично изразили намеру за учешће и доставили комплетну документацију која је била предмет тог позива.“**

Опција 2:

**„Уколико се на јавни позив јави оператор који не управља или није овлашћен да управља ЕК мрежом на територији Републике Србије, исти је у обавези да приликом подношења пријаве на јавни позив достави уговор о сарадњи са једним од постојећих оператора о коришћењу његове ЕК мреже у циљу испуњења постојећих услова из Правилника о минималним условима.“**

Како су постојећи оператори доказали озбиљност и капацитете за развој и имплементацију 5G технологије и сачинили реалне планове за коришћење радиофреквенцијског спектра у Републици Србији овај услов би додатно осигурао стабилност тржишта. На тај начин се смањује ризик од уласка потенцијалних актера који нису у могућности да обезбеде брзо и квалитетно покривање територије што последично може дестабилизovati тржиште и угрозити континуитет пружања услуга. Ово посебно наглашавамо из разлога што би улазак новог оператора значио да би један од три постојећа оператора остао без дозволе, чиме се директно угрожава континуитет пружања услуга и потенцијално отвара простор за арбитражу. Приликом израде Правилника о минималним условима, а на основу Одлука о испуњености услова и исказане заинтересованости оператора, Министарство није имало у виду да неки од постојећих оператора остане без дозволе (нити је то пракса у државама чланицама ЕУ) и због такве могућности на основу постојећих критеријума у Нацрту документације изражавамо дубоку забринутост.

Стога предлагемо да размотрите да се овај услов уврсти у коначну верзију документације за јавно надметање као средство унапређења процеса доделе појединачних дозвола и заштите интереса свих учесника на тржишту.

С поштовањем,

МИНИСТАР  
  
проф. др Борис Братина