

На основу члана 47. став 1, а у вези са чланом 3. тачка 6), чланом 9. став 1. тач. 3) и 4) и чл. 10. и 48. Закона о телекомуникацијама ("Службени гласник РС", бр. 44/03 и 36/06) и члана 18. тачка (11) Статута Републичке агенције за телекомуникације ("Службени гласник РС", број 78/05),

Управни одбор Републичке агенције за телекомуникације на седници од 13. маја 2008. године, донео је

ПРАВИЛНИК

О ОПШТИМ УСЛОВИМА ЗА ИНТЕРКОНЕКЦИЈУ ЈАВНИХ ТЕЛЕКОМУНИКАЦИОНИХ МРЕЖА

1. ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

1.1. Садржај правилника

Члан 1.

Овим правилником утврђују се општи услови повезивања телекомуникационих мрежа јавних телекомуникационих оператора, технички и финансијски услови интерконекије, поступак обезбеђивања интерконекије, посебни услови интерконекије, обавезе оператора са значајним тржишним уделом, стандардна понуда интерконекије и рок за сачињавање исте, као и доношење одлуке која замењује уговор о интерконекији, односно поједине делове тог уговора.

1.2. Дефиниције

Члан 2.

Поједини изрази употребљени у овом правилнику имају следећа значења:

Уговор о интерконекији је уговор закључен између јавних телекомуникационих оператора којим се дефинишу услови за интерконекију између њихових јавних телекомуникационих мрежа и пружање услуга интерконекије на основу тог уговора;

Захтев за интерконекију је писани захтев којим јавни телекомуникациони оператор тражи од другог јавног телекомуникационог оператора да обезбеди интерконекију;

Стандардна понуда за интерконекију (СПИ) је јавно доступан документ, објављен од оператора са значајним тржишним уделом, у коме је дефинисан стандардни скуп техничких и комерцијалних услова, под којима тај оператор нуди услуге

интерконекције другим јавним телекомуникационим операторима. Овај документ чини основу за преговоре и закључење уговора о интерконекцији између оператора са значајним тржишним уделом и других јавних телекомуникационих оператора под једнаким, транспарентним и недискриминаторским условима;

Оператор са значајним тржишним уделом је јавни телекомуникациони оператор кога је Републичка агенција за телекомуникације, својом одлуком, одредила као таквог, на основу Закона о телекомуникацијама („Службени гласник РС“, бр. 44/03 и 36/06).

Релевантни трошкови одражавају стварно настале (историјске) и/или пројектоване будуће трошкове који ће настати по основу пружања услуге интерконекције.

Интероперабилност значи усклађеност различитих телекомуникационих мрежа како би њихови корисници могли несметано да комуницирају, односно да приступају телекомуникационим услугама обезбеђеним од друге или преко друге јавне телекомуникационе мреже;

Услуга интерконекције је телекомуникациона услуга, коју јавни телекомуникациони оператор пружа другом јавном телекомуникационом оператору у складу са уговором о интерконекцији;

2. ОПШТИ УСЛОВИ ИНТЕРКОНЕКЦИЈЕ

Члан 3.

Међусобно повезивање (интерконекција) јавних телекомуникационих мрежа заснива се на следећим општим условима:

- уговорно регулисаног међусобног повезивања телекомуникационих мрежа;
- транспарентности понуде за интерконекцију;
- недискриминаторност услова за интерконекцију;
- одређивање накнада и других плаћања према релевантним трошковима, уз разуман приход;
- доступности интерконекције у тачкама јавних телекомуникационих мрежа у којима је то технички изводљиво и економски оправдано.

Услови за интерконекцију, који се нуде трећим лицима, не могу бити неповољнији од услова који се нуде својим засебно повезаним правним лицима или ограницима образованим у складу са законом којим се уређује правни положај привредних друштава.

3. ПОСТУПАК ОБЕЗБЕЂИВАЊА ИНТЕРКОНЕКЦИЈЕ

3.1 Обезбеђивање интерконекије

Члан 4.

Сви јавни телекомуникациони оператори имају право да своје јавне телекомуникационе мреже повежу са другим јавним телекомуникационим мрежама, ради пружања телекомуникационих услуга преко обеју мрежа, а на основу поднетог захтева за интерконекију од стране једног јавног телекомуникационог оператора другом, под условима и на начин уређен прописима који регулишу област телекомуникација.

Члан 5.

У циљу реализације интерконекије јавни телекомуникациони оператори су дужни да обезбеде:

- доступност података о својој јавној телекомуникационој мрежи;
- сигурност рада своје јавне телекомуникационе мреже;
- интероперабилност, укључујући и задовољавајући квалитет телекомуникационих услуга;
- безбедност и поверљивост података који ће се размењивати.

3.2. Захтев и одговор на захтев за интерконекију

Члан 6.

Захтев за интерконекију може упутити јавни телекомуникациони оператор другом јавном телекомуникационом оператору.

Јавни телекомуникациони оператор од кога се захтева интерконекија је дужан да, у складу са прописима који регулишу област телекомуникација, омогући интерконекију у циљу пружања јавних телекомуникационих услуга, изузев из разлога утврђених овим правилником.

Члан 7.

Захтев из члана 6. став 1. овог правилника садржи следеће:

- основне податке о јавном телекомуникационом оператору који тражи интерконекију, а који се односе на назив, седиште, матични број, ПИБ, одговорно лице и др;
- основне податке о његовој јавној телекомуникационој мрежи и јавним телекомуникационим услугама које се пружају преко ње (предложене локације и техничке карактеристике телекомуникационих уређаја и опреме

који ће се користити за интерконекцију, као и врсте јавних телекомуникационих услуга и др.);

- податке о издатој дозволи од стране Републичке агенције за телекомуникације (у даљем тексту: Агенција);
- захтеване услуге интерконекције;
- предлог локација интерконекционих тачака;
- сертификат о усклађености телекомуникационих уређаја и опреме са одговарајућим техничким стандардима дефинисаним Законом о телекомуникацијама ("Службени гласник РС", бр. 44/03 и 36/06, у даљем тексту: Закон), општим актима Агенције, стандардима и нормама ETSI, препорукама ITU-T, као и стандардима и нормама који се примењују у Европској унији;
- саобраћајне захтеве за период од најмање шест месеци унапред, захтеване капацитете интерконекционих линкова и податке о особи за контакт (име и презиме, телефон, факс и e-mail).

Јавни телекомуникациони оператор који је примио непотпун захтев за интерконекцију дужан је да у року од 15 дана од дана пријема истог, тражи допуну поднетог захтева за интерконекцију, у складу са ставом 1. овог члана, од јавног телекомуникационог оператора који је такав захтев поднео.

Члан 8.

Захтев за интерконекцију из члана 7. овог правилника може се одбити из следећих разлога:

- ако јавни телекомуникациони оператор који захтева интерконекцију не допуни захтев у року од 30 дана од дана када од јавног телекомуникационог оператора од кога захтева интерконекцију прими захтев да се исти допуни;
- уколико интерконекција није изводљива из техничких и/или економских разлога, у ком случају је јавни телекомуникациони оператор коме је захтев упућен дужан да детаљно образложи разлоге свог одбијања и да алтернативни предлог, уколико за то постоје техничке могућности.

Јавни телекомуникациони оператори треба да постигну договор и закључе уговор о интерконекцији у року од три месеца од дана достављања потпуног захтева за интерконекцију.

Јавни телекомуникациони оператор чији је захтев за интерконекцију одбијен, односно уколико уговор није закључен у року из става 2. овог члана, може се обратити Агенцији са захтевом да преиспита разлоге одбијања, као и разлоге због којих уговор није закључен, односно да Агенција донесе одговарајућу одлуку у складу са Законом и овим правилником.

3.3. Уговор о интерконекцији

Члан 9.

Јавни телекомуникациони оператори услове интерконекције својих јавних телекомуникационих мрежа уређују уговором о интерконекцији.

3.4. Садржај уговора о интерконекцији

Члан 10.

Уговор о интерконекцији нарочито садржи:

- уговорне стране;
- предмет уговора са прегледом услуга интерконекције;
- договорене цене услуга интерконекције;
- основ за обрачун и начин плаћања;
- приказ техничког решења и позиција тачака интерконекције;
- техничке стандарде и методе које ће примењивати уговорне стране;
- тестове интероперабилности;
- обавезе и одговорности уговорних страна (у вези са инсталирањем, одржавањем, надзором, управљањем, усмеравањем саобраћаја, обезбеђивањем телекомуникационих услуга и њиховог квалитета, случајевима штете, више силе и др.);
- клаузуле о поверљивости података и одређених делова уговора;
- заштиту права интелектуалне својине;
- процедуре при имплементацији додатне инфраструктуре и/или нових услуга интерконекције;
- процедуре за раскид уговора и решавање спорова;
- процедуре за промену уговорних услова;
- трајање уговора и процедуру за ново преговарање;
- динамику имплементације закљученог уговора;
- особе за контакт у вези са правним, финансијским, техничким и другим питањима;
- особе за решавање хитних и уговором непредвиђених случајева.

3.5. Регистрација уговора

Члан 11.

Агенција води, сагласно Закону, регистар закључених уговора о интерконекцији.

Уговори из става 1. овог члана достављају се Агенцији на регистрацију у року од осам дана од дана закључења. Агенција има право да преиспита сваки уговор о интерконекцији достављен на регистрацију и да тражи да се он усклади, уколико се

установи да уговор, односно поједине одредбе уговора нису у складу са Законом и овим правилником.

Уколико уговорне стране не изврше усклађивање у року који одреди Агенција, донеће се одлука о усклађивању од стране Агенције.

Уговор из става 1. овог члана је регистрован даном његовог уписа у Регистар закључених уговора о интерконецији, који се води у Агенцији.

Регистар закључених уговора о интерконецији и подаци садржани у тим уговорима су доступни јавности, осим података који су од уговорних страна означени као пословна тајна.

4. ПОСЕБНИ УСЛОВИ ИНТЕРКОНЕКЦИЈЕ

4.1. Трошкови и накнаде за интерконецију

Члан 12.

Оператор са значајним тржишним уделом који пружа услуге интерконеције, дужан је да Агенцији достави спецификацију релевантних трошкова и прихода које по основу интерконеције остварује.

Спецификација из става 1. овог члана обухвата следеће трошкове:

- пружања свих врста услуга интерконеције;
- ангажовања додатне техничке опреме и инфраструктуре;
- инсталисања, пуштања у рад, одржавања, надзора, управљања и сл;
- припадајуће заједничке трошкове;
- ангажовања нових, односно преквалификацију постојећих кадрова;
- других неопходних улагања.

Агенција ће у складу са Законом и овим правилником ограничити висину накнаде и других плаћања по основу интерконеције, у случају када приказани трошкови и приход из става 1. овог члана нису засновани на унапред утврђеним критеријумима.

Члан 13.

За пружање услуга интерконеције Агенција може да наметне обавезу правдања трошкова, укључујући обавезе формирања цена према релевантним трошковима, као и обавезе које се тичу система алокације трошкова за пружање посебних врста интерконеције.

Оператор са значајним тржишним уделом има обавезу правдања трошкова из става 1. овог члана, у случају ако анализа тржишта покаже да недостатак тржишне конкуренције значи да оператор са значајним тржишним уделом може да одржи цене на претерано високом или претерано ниском нивоу, а све то на штету крајњих корисника.

Члан 14.

Оператор са значајним тржишним уделом који нуди услуге интерконекије другим јавним телекомуникационим операторима, у обавези је да Агенцији достави доказе да се примењене цене заснивају на релевантним трошковима, који укључују прихватљиву стопу повраћаја предузетих улагања.

Јавни телекомуникациони оператор који делатност обавља преко засебно повезаног правног лица или преко огранака образованих у складу са законом којим се уређује правни положај привредних друштава, дужан је да учини јавним све своје продајне цене интерних трансфера, како би се гарантовало поштовање захтева за недискриминаторност у складу са чланом 3. овог правилника, као и да би се спречиле унакрсне субвенције.

Јавни телекомуникациони оператори на које се овај правилник односи, између осталог, подносе Агенцији ревидиране годишње извештаје о обрачунатим трошковима и приходима по основу пружених услуга интерконекије, у складу са Законом и овим правилником.

Извештаји из става 3. овог члана морају бити састављени и ревидирани у складу са посебним прописима о финансијском пословању и ревизији као и општим актом Агенције којим се уређује примена трошковог принципа код оператора са значајним тржишним уделом.

4.2. Рачуноводствено одвајање

Члан 15.

Оператор са значајним тржишним уделом дужан је да уговоре о интерконекији са другим јавним телекомуникационим операторима закључује под једнаким условима, без дискриминације, као и да посебно обрачунава и приказује приходе од активности сваког од тих оператора, да би се спречило привилеговано плаћање појединих јавних телекомуникационих оператора за интерконекију.

4.3. Стандардна понуда за интерконекију

Члан 16.

Оператор са значајним тржишним уделом, обавезан је да закључује уговоре о интерконекији са другим јавним телекомуникационим операторима под једнаким и недискриминаторским условима, као и да учини јавно доступним информације о околностима од којих зависе могућности и услови интерконекије, укључујући техничке спецификације, карактеристике мреже и трошкове.

Информације из става 1. овог члана оператор са значајним тржишним уделом објављује у форми Стандардне понуде за интерконекију у року од 90 дана од дана када је одлуком Агенције одређен као оператор са значајним тржишним уделом.

4.4. Садржај Стандардне понуде за интерконекију

Члан 17.

Стандардна понуда за интерконекију садржи, између осталог, следеће:

- списак потребних докумената која се подносе уз захтев за интерконекију;
- преглед тачака интерконекије;
- преглед и опис услуга интерконекије;
- накнаде за услуге интерконекије;
- опис поступка договарања и реализације интерконекије;
- поступак управљања интерконекионим капацитетима;
- начин обрачуна и плаћања услуга интерконекије;
- техничке стандарде;
- поступак решавања спорова и др.

Члан 18.

У циљу спречавања монопола и монополског понашања и подстицања конкуренције, увођења нових услуга интерконекије, обезбеђивања принципа недискриминаторности, заштите интереса крајњих корисника, обезбеђивања интероперабилности и сл, Агенција може, уколико оцени да је то потребно, захтевати од оператора са значајном тржишним уделом да допуни или измени објављену Стандардну понуду за интерконекију.

5. ОВЛАШЋЕЊА АГЕНЦИЈЕ

5.1. Одлука Агенције која замењује уговор

Члан 19.

Ако јавни телекомуникациони оператор од кога се захтева интерконекија одбије захтев за интерконекију из разлога наведених у члану 8. овог правилника, или не одговори на захтев у предвиђеном року, јавни телекомуникациони оператор који је поднео захтев за интерконекију може да се обрати Агенцији.

Агенција ће одлуку донети у року од 60 дана од дана подношења захтева Агенцији, а по поступку који је утврђен Законом и општим актима Агенције.

Агенција ће пре доношења одлуке из става 2. овог члана омогућити јавним телекомуникационим операторима да се изјасне о чињеницама од значаја за одлучивање,

као и да доставе сву документацију или друге доказе за које сматрају да су релевантни за одлучивање.

5.2. Одлука о појединим деловима уговора

Члан 20.

Агенција може на захтев јавног телекомуникационог оператора донети одлуку која може да замени само неки од елемената уговора о интерконекцији око кога није постигнут договор између уговорних страна.

Агенција може да донесе одлуку која замењује поједине делове закљученог уговора о интерконекцији ако утврди да се према тим деловима уговора не поштује начело недискриминаторности у његовој реализацији, односно ако утврди да поједине одредбе уговора нису у складу са Законом и овим правилником.

Члан 21.

Приликом доношења одлуке која замењује уговор о интерконекцији, односно поједине одредбе уговора о интерконекцији, Агенција ће узети у обзир нарочито следеће:

- оправданост разлога за обраћање Агенцији;
- интерес крајњих корисника;
- поштовање општих услова и захтева за интерконекцију;
- обезбеђивање равноправних услова интерконекције;
- одржавање целовитости јавне телекомуникационе мреже;
- интероперабилност мрежа и услуга;
- јавни интерес;
- заштиту околине и здравља људи;
- унапређење конкуренције;
- техничке елементе захтева за интерконекцију;
- почетна улагања у вези реализације интерконекције, узимајући у обзир ризик која она носе;
- изводљивост пружања услуга интерконекције према поднетом захтеву за интерконекцију.

6. ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 22.

Накнаде оператора са значајним тржишним уделом, који пружају услуге интерконекције, требало би да буду у складу са принципима транспарентности и трошковне оријентисаности и морају се заснивати на трошковном моделу, који ће утврдити Агенција посебним актом.

Оператори са значајним тржишним уделом обавезни су да на захтев Агенције доставе доказе да су њихове накнаде за интерконејцију засноване на трошковном моделу.

У случају да јавни телекомуникациони оператор са значајним тржишним уделом не примени трошковни модел, Агенција ће одредити накнаде у складу са Законом, општим актима Агенције и праксом која се примењује у Европској унији, а која се заснива на референтним вредностима.

Члан 23.

Јавни телекомуникациони оператор који је до ступања на снагу овог правилника, одлуком Агенције одређен за оператора са значајним тржишним уделом, дужан је да сачини и објави Стандардну понуду за интерконејцију, најкасније у року од 90 дана од дана ступања на снагу овог правилника.

Члан 24.

Јавни телекомуникациони оператори који су до дана ступања на снагу овог правилника закључили уговоре о интерконејцији и доставили их Агенцији сагласно Закону, нису у обавези да приступе усаглашавању истих у складу са одредбама овог правилника, осим у случају предвиђеном Законом.

Члан 25.

Овај правилник ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у “Службеном гласнику Републике Србије”.

**Председник
Управног одбора**

**Број: 1-01-110-16/07
У Београду 13. маја 2008. године**

Проф. др Јован Радуновић