



Optužbe bez osnova

Sre, 09/07/08

DANAS, Dijalog

str. 8

Povodom priloga „Ignorisi su nas kad smo pokušali da liberalizujemo tržište“

Optužbe bez osnova

REAGOVANJA

U vašem cenjenom listu je 4. jula 2008. godine objavljen intervju sa Aleksandrom Smiljanić, dosadašnjom ministarom za telekomunikacije i informatičko društvo. Kako smatramo da je u ovom intervjuu iznet niz dezinformacija i neistina u vezi sa radom Republičke agencije za telekomunikacije (RATEL), molimo vas da u skladu sa Zakonom o informisanju objavite naš odgovor u celosti, kako bi se javnosti omogućilo da se upozna i sa stavom RATEL-a i činjenicama koje ga potkrepljuju.

U navedenom intervjuu dosadašnja ministarka Smiljanić, nažalost, ne daje osvrt na rad odnosno rezultate rada svog Ministarstva o pitanju liberalizacije telekomunikacionog tržišta, već neargumentovano optužuje RATEL za opstrukciju tog posla.

Nije nam poznato na koji način Ministarstvo za telekomunikacije i informatičko društvo upoznaje javnost sa rezultatima postignutim u svom resoru. Pretpostavljamo da su Vlada i Skupština Republike Srbije redovno informisani o aktivnostima Ministarstva. U skladu sa obavezama predviđenim u ZOT, RATEL jedanput godišnje podnosi izveštaj o radu svom osnivaču, Skupštini Srbije. RATEL je za nepune tri godine svog rada podneo tri ovakva izveštaja, koji pored analize stanja na tržištu telekomunikacija i izveštaja o radu i finansijskom poslovanju, sadrže i plan rada za narednu godinu. RATEL svake godine održava redovne konferencije za novinare na kojima upoznaje javnost sa postignutim rezultatima rada i planovima za dalji rad. Poslednji susret sa predstavnicima medija je održan 24.4. 2008. u prostorijama RATEL-a, a prethodni 21. 11. 2007. na Telekomunikacionom forumu TELFOR 2007, u formi uvodnog izlaganja po pozivu organizatora kojim je dat pre-

gled postignutih rezultata i neophodnih zadataka za dalji razvoj telekomunikacija.

Zakonom o telekomunikacijama (ZOT) definisane su nadležnosti Vlade, resornog ministarstva (MTID) i Agencije (RATEL) vezane za liberalizaciju tržišta: u skladu sa čl. 5, 6 i 7 ZOT, Ministarstvo priprema predlog Strategije razvoja telekomunikacija, Vlada donosi Strategiju razvoja, a Agencija je u obavljanju svojih poslova dužna da obezbedi primenu ove strategije.

Šta je povodom liberalizacije trebalo da uradi MTID? Neophodno je bilo da se ažurira postojeći Akcioni plan u okviru Strategije razvoja tele-

RATEL mesecima čekao na mišljenje Ministarstva o ustavnosti i zakonitosti desetina dostavljenih normativnih akata

komunikacija i predvidi dinamika, odnosno vremenski okvir za povlačenje planiranih poteza kojima bi se obezbedila liberalizacija, to jest stvaranje otvorenog i harmonizovanog telekomunikacionog tržišta i obezbeđivanje ravnopravnog položaja za sve učesnike. Takođe, bilo je neophodno da se hitno donese Strategija razvoja širokopojasnog pristupa i Strategija digitalne radio-difuzije.

Šta je RATEL uradio? Poštujući ZOT, a na osnovu postojeće Strategije razvoja telekomunikacija, usvojio je Plan rada za 2008. (objavljen na sajtu RATEL-a www.ratel.org.rs). Nažalost, aktuelni Akcioni plan Strategije ne sadrži ni dinamiku ni egzaktno navedene postupke koje treba preduzeti kako bi se obezbedila liberalizacija. U oblasti za koju je to eksplicitno navedeno u Akcionom planu Strategije, a to je mobilna telefonija, RATEL je, kao što je dobro poznato, svojim aktivnostima obezbedio otvoreno tržište i oštru konkurenciju koja je dovela do pada cena i povećanja kvaliteta usluga.

Što se tiče ostalih usluga, RATEL je, u cilju uklanjanja

monopola, u prošloj godini svojim Planom rada predvidio i konkretno preduzeo sve neophodne mere da se primenom novih tehnologija što pre omogući konkurencija. Tako je, posle snimanja stanja na tržištu, pripremio sva neophodna normativna akta na osnovu kojih je MTID moglo da pripremi uslove za javno nadmetanje za dodelu novih licenci u fiksnoj telefoniji (postoje dva zahteva za dobijanje licence), FWA - bežičnoj fiksnoj telefoniji (WiMax), kao i za bežični pristup za ruralna područja (CDMA).

U skladu sa ZOT prepoznati su i operatori sa značajnim tržišnim udelom (monopoli-

sti): Telekom Srbije u oblasti fiksne telefonije i SBB u oblasti KDS-a, te su cene njihovih usluga pod kontrolom RATEL-a. Da bi se ove cene kontrolisale u skladu sa osnovnim ekonomskim principima, doneta je i objavljena Platforma, a ovih dana će biti usvojen i Pravilnik o troškovnom modelu. Cene usluga ova dva operatora će u budućnosti biti formirane primenom tog modela, a u skladu sa realnim troškovima operatora.

Smatramo da su insinucije da je RATEL bilo koga sprečavao u radu, odnosno da je vršio opstrukciju procesa liberalizacije tržišta potpuno neosnovane. Naprotiv, MTID nije sagledalo, definisalo i donelo Akcioni plan Strategije razvoja telekomunikacija u skladu sa svojim nadležnostima koje definiše ZOT. Prema tome, MTID je svojim nečinjenjem i sebe, a nažalost i RATEL, omelo u sprovođenju procesa liberalizacije. Mesecima smo čekali na mišljenje Ministarstva o ustavnosti i zakonitosti desetina dostavljenih normativnih akata - pravilnika, a za neke od njih ni do danas nismo dobili mišljenje. MTID je čak, suprotno svojim ingeren-

cijama, izmenilo kompletan tekst jednog od dostavljenih pravilnika i insistiralo da ga RATEL takvog usvoji kao svoj pravilnik.

Nažalost, MTID traži krivicu tamo gde je nema i okrivljuje RATEL za nezakonit rad, kašnjenje i opstrukciju u procesu liberalizacije, pa čak direktno krši ZOT: meša se u ingerencije koje su RATEL-u po tom zakonu poverene od strane Skupštine Republike Srbije kao nezavisnom regulatornom telu, a 12. 6. 2008. donosi nezakonito Rešenje po kome suspenduje Zakonom zagarantovanu samostalnost Agencije (čl. 8 i 9). Vlada Republike Srbije je na sednici od 19. 6. 2008. ukinula Rešenje Ministarstva.

Što se tiče konkretno navedenih nezakonitih radnji pripisanih RATEL-u, kao i navoda da je Ministarstvo, nakon „pravne analize“ obrazloženja Vlade, zaključilo da Vlada nije smela da ukinе suspendiziju RATEL-u, a u cilju potpunog informisanja javnosti, navodimo deo Obrazloženja na osnovu kojeg je Vlada ukinula Rešenje o preuzimanju svih RATEL-ovih nadležnosti od strane MTID:

„... Pošto Agencija nije bila dužna da izvrši četiri od pet radnji koje joj je naložilo Ministarstvo - proizilazi da Ministarstvo nije bilo ovlašćeno da preuzme vršenje poslova državne uprave koji su povereni Agenciji...”

„... Rešenjem Ministarstva od 12. juna 2008. g. očigledno je povređen Zakon o državnoj upravi, čime su se stekli uslovi za ukidanje rešenja Ministarstva po osnovu službenog naloga Vlade...”

„... Protiv ovog rešenja može se pokrenuti upravni spor pred Vrhovnim sudom Srbije...”

Očekujemo da i ostale institucije za koje se u intervjuu tvrdi da su „ometale“ rad MTID daju svoje mišljenje i komentare.

Prof. dr Jovan Radunović,
predsednik Upravnog odbora RATEL-a